



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010251965 DEL 21/12/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio del VALLEDUPAR en el departamento de CESAR, es de categoría 1 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010162795 del 20 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de VALLEDUPAR en el departamento de CESAR, por no haber cumplido los siguientes requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

Del aspecto “*Creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos*”

- “*Reporte en el SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 2.3.4.1.2.11 del Decreto 1077 de 2015*”.



- "Reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso por concepto de subsidios".
- "Giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto alcantarillado y aseo".
- "Certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia"

Del aspecto:" Aplicación a la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo"

- "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios."

Que, la Resolución No. SSPD 20174010162795 del 20 de septiembre de 2017 fue notificada por aviso el día 19 de octubre del 2017.

Que el Alcalde del municipio del VALLEDUPAR, mediante radicado número 20175290907802 del 27 de octubre del 2017, presentó recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS Y DECRETADAS EN EL TRÁMITE DEL RECURSO DE REPOSICIÓN**

**2.1** Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial:

- En relación a la firma del convenio del servicio de Aseo el municipio ha venido cancelando las cuentas por concepto de subsidio a la empresa prestadora basada en lo establecido en el concepto N° 440 de 2012 de la oficina Asesora jurídica de la SSPD la cual establece que es procedente el pago de subsidios, aunque no hubiese suscrito convenio.

Asimismo, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del decreto 1077 del 2015 cita que en caso de no contar con el contrato al que se refiere literal anterior el municipio o distrito podrá reportar en el Sistema Único de Información (SUI) alguno de los siguientes documentos b) Reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios c) certificación emitida por el prestador prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia. Por tal motivo se reportaron las certificaciones de los giros recibidos por la Empresa de Acueducto Alcantarillado y Aseo.

- En cuanto la certificación de la empresa EMDUPAR S.A E.S.P, se solicitó nuevamente firmada por el representante legal la cual se anexa a este recurso donde consta que el municipio se encuentra a paz y salvo en los pagos por conceptos de subsidio, asimismo se adjunta orden de pago 270 y 271 correspondiente a los subsidios de acueducto por \$ 221.174.253 y alcantarillado \$366.129.563 del mes de diciembre de 2016, teniendo en cuenta que este mes fue cobrado por la empresa en la en el mes de enero del 2017 por tal motivo no fue incluido en la certificación inicial.

La certificación de ASEO DEL NORTE S.A E.S. P, no señaló lo sucedido con los subsidios de los meses de octubre a diciembre de 2016 teniendo en cuenta que fueron cobrados y pagados en la vigencia 2017, para lo anterior se anexa nueva certificación de los montos facturados por la empresa y cancelados por el municipio de todos los meses de 2016, asimismo se adjunta orden de pago 3819 por valor de \$260.127.879 correspondiente a los meses citados.

En cuanto al reporte en el FUT, se presentó por un error en el proceso de carga de la plantilla que se utiliza para este reporte la cual y generó inconsistencias de digitación

donde no se acumuló el total de las celdas en el proceso de validación quedando por fuera la información correspondiente al sector de agua potable; por tal motivo fue solicitada la apertura de la plataforma CHIP para corregir el error prestado la cual fue negada teniendo en cuenta que el municipio para este año según la resolución CGN 714 DEL 21-12-2016 tiene como plazo máximo para el reporte del FUT de octubre a diciembre el 1 de marzo de cada año. Se anexa al presente recurso los soportes de solicitud ante la Contaduría y el Ministerio realizados por el municipio y las respectivas respuestas.

Asimismo, adjunto ejecución presupuestal donde se soporta la ejecución durante la vigencia 2016 del sector agua potable y saneamiento básico en la que se evidencia que el municipio Valledupar ejecutó los siguientes recursos con fuente SGP-APSB y recursos propios que son utilizados para el pago de subsidios.

FUENTE DE RECURSOS	CONCEPTO	COMPROMISOS	PAGOS
08 - 3 - 1 2 3 4	VALLEDUPAR AVANZA CON SERVICIOS PUBLICOS EFICIENTES	7,924,528,011.35	7,924,528,011.35
08 - 3 - 1 2 3 4 3 - 20 Ingresos Corrientes Libre Destinación	Déficit subsidios de Agua	2,004,782,564.00	2,004,782,564.00
08 - 3 - 1 2 3 4 3 - 76 SGP-APSB	Déficit subsidios de Agua	507,333,205.22	507,333,205.22
08 - 3 - 1 2 3 4 4 - 20 Ingresos Corrientes Libre Destinación	Déficit subsidio de alcantarillado	1,780,591,809.32	1,780,591,809.32
08 - 3 - 1 2 3 4 4 - 76 SGP-APSB	Déficit subsidio de alcantarillado	508,895,539.31	508,895,539.31
08 - 3 - 1 2 3 4 5 - 20 Ingresos Corrientes Libre Destinación	Déficit subsidio de aseo	771,128,817.31	771,128,817.31
08 - 3 - 1 2 3 4 11 - 20 Ingresos Corrientes Libre Destinación	Déficit servicios subsidios agua SSF	623,061,968.66	623,061,968.66
08 - 3 - 1 2 3 4 12 - 20 Ingresos Corrientes Libre Destinación	Déficit servicios alcantarillado SSF	594,014,900.54	594,014,900.54
08 - 3 - 1 2 3 4 7 - 41	Contribución aportes solidario sector comercial	525,043,509.38	525,043,509.38
08 - 3 - 1 2 3 4 9 - 44	Contribución Aportes solidario sector industrial	609,675,697.61	609,675,697.61

Teniendo en cuenta que no fue solicitada ninguna aclaración de información adicional como pruebas por parte de la superintendencia para tomar la decisión en torno de la certificación en cuanto a la ejecución de los recursos del sector agua potable y saneamiento básico de la vigencia 2016, se presenta el siguiente recurso para anexar todos los soportes existentes que demuestren el cumplimiento de los requisitos en mención de acuerdo a lo establecido en la normatividad vigente teniendo en cuenta que se ha cumplido con los pagos de las empresas prestadoras de servicios públicos por concepto de subsidios.

## 2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. SSPD 20175290907802 del 27 de octubre de 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como pruebas:

2.1 Informe mensual de ejecución a 31 de diciembre de 2016.

2.2 Ejecución general de ingresos vs gastos a 31 de diciembre de 2016.

2.3 Informes de órdenes de pago de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

2.4 Certificación expedida por la empresa Aseo del Norte S.A.E.S.P., de fecha 24 de octubre de 2017, mediante el cual se certifica el déficit de subsidios y contribuciones correspondiente a la vigencia 2016.

2.5 Certificación expedida por la empresa EMDUPAR S.A.E.S.P., de fecha 23 de octubre de 2017, por el cual se certifica los montos por concepto de subsidios de acueducto y alcantarillado.

2.6 Oficio expedido por el Alcalde del municipio de Valledupar, de fecha 10 de marzo de 2017, mediante el cual se solicita a la Contaduría General de la Nación la apertura de los informes FUT gastos de funcionamiento y FUT gastos de inversión.

2.7 Oficio No. 20174900025611 del 4 de mayo de 2017, mediante el cual la Subcontadora de Centralización de la Información le indica al MVCT que no es posible acceder a la solicitud de apertura del sistema.

2.8 Correo electrónico de fecha de 16 de marzo de 2017, mediante el cual la Secretaria Técnica del FUT informa al municipio lo señalado por la Subcontadora de centralización de la información en el oficio No. 20174900025611 del 4 de mayo de 2017.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan en el expediente.

### **2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición**

Teniendo en cuenta los argumentos del municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010003076 del 6 de diciembre de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

#### ***“ARTICULO PRIMERO: DECRETAR***

*“REQUERIR al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio -MVCT- con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el municipio de VALLEDUPAR - CESAR con su recurso de reposición radicado bajo el No. 20175290907802 de 27 de octubre de 2017 y las pruebas aportadas con el mismo, en lo atinente al cumplimiento de los requisitos "Reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso por concepto de subsidios" y "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios", concluyendo si el ente territorial cumplió o no los mismos para la vigencia 2016.”*

El MVCT cual dio respuesta a lo requerido por esta Dirección, mediante el oficio No. 20175291106602 del 21 de diciembre de 2017, documento que, con su valor legal se incorpora en el expediente.

### **3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS**

En primer término, es menester señalar que como el municipio de Valledupar no acreditó el aspecto atinente al funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos – FSRI y como quiera que, este puede ser cumplido con alguna de las opciones que dispone el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, este Despacho por economía procesal y sustracción de materia, procederá a abordar en el presente acápite aquella opción respecto del cual hayan prosperado los argumentos del ente territorial en la prelación que la norma demanda, si hubiere lugar.

De otro lado, es de indicar que, el ente territorial también incumplió el aspecto: *“Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.”*, dado que no acreditó el reporte en el FUT del pago de subsidios, siendo el cumplimiento de este requisito obligatorio, toda vez que no contempla opciones para su acreditación.

Así pues, con la claridad de cómo se abordarán los aspectos incumplidos, se procede a determinar si le asiste razón jurídica a la parte recurrente, lo cual se efectuará de la siguiente manera:

**De los aspectos relacionados con la puesta en funcionamiento del FSRI y la aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios, circunscritos al reporte en el FUT.**

Sea lo primero advertir que esta Superintendencia calificó como incumplidos los requisitos atinentes al reporte al FUT del compromiso (puesta en funcionamiento del FSRI) y pago de subsidios (aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios), toda vez que según la información remitida a esta entidad por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio – MVCT, el municipio de Valledupar no acreditó el reporte de los mismos.

Ahora bien, en atención a los argumentos del recurrente sobre el particular, y con el fin de verificar el cumplimiento de los requisitos en cuestión, esta entidad profirió el Auto de Pruebas No. SSPD 20174010003076 del 6 de diciembre de 2017, requiriendo al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT, para que se pronunciara al respecto, como quiera que es la entidad competente para el efecto, de conformidad con lo señalado en el Decreto 1077 de 2015.

En respuesta al auto en comento, mediante oficio radicado con el No. 20175291106602 del 21 de diciembre de 2017, el MVCT manifestó lo siguiente:

***“(iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio***

*De acuerdo con: i) reporte de la entidad territorial de manera física del Informe de Ejecución a 31 de diciembre de 2016, en donde se evidencia compromisos y pagos de subsidios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, ii) los certificados expedidos por las empresas Aseo del Norte S.A. ESP y Emdupar S.A. ESP donde acreditan el pago de subsidios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, y iii) metodología aplicada para la vigencia 2016, este Ministerio **ACREDITA** el cumplimiento por parte del municipio de Valledupar - Cesar, de los requisitos correspondientes al literal “b) Reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios”, del numeral “ii) Reporte en el SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 99.8 de la Ley 142 de 1994 y el artículo 2.3.4.1.2.11 del capítulo I del título IV del presente libro o las normas que los modifiquen, complementen o sustituyan....”, del aspecto “Creación y puesta en marcha en funcionamiento del fondo de solidaridad y redistribución de ingresos” y “ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios”, del aspecto “Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”, definidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.*

*Lo anterior, sin que sobre advertir al municipio, que de conformidad con el primer inciso del artículo 188 de la Ley 1753 de 2015, toda la información del orden territorial sobre la ejecución presupuestal de ingresos y gastos, y demás información oficial básica, de naturaleza organizacional, financiera, económica, geográfica, social y ambiental que sea requerida por las entidades del orden nacional para efectos del monitoreo, seguimiento, evaluación y control de las entidades territoriales, será recolectada a través del Formulario Único Territorial - FUT.” (Negrita y subraya fuera del texto)”*

Así las cosas, del examen del Ministerio se colige:

- Que el municipio de Valledupar cumple la puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos a través de la opción “Reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso por concepto de subsidios”.
- Que el ente territorial también logró acreditar el requisito “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.”, del aspecto “Aplicación a la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”.

En consecuencia, encuentra este Despacho que el recurso interpuesto por el ente territorial prospera y, por ende, la resolución de descertificación será revocada.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. –REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20174010162795 del 20 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO. –CERTIFICAR** al municipio del VALLEDUPAR en el departamento de CESAR, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al representante legal del municipio del VALLEDUPAR en el departamento de CESAR, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CESAR, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO. -** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**BIBIANA GUERRERO PEÑARETE**

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Karen Better Collazos – Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2017401351600456E